

從「三步走」至「兩階段」：
國家自改革開放以來
的發展歷程及遠景目標

甲. 從實施改革開放至
二十世紀末的發展

循序漸進的「三步走」策略

以循序漸進方式實施改革開放

- **1978年12月**舉行的中國共產黨第十一屆中央委員會第三次全體會議（簡稱「**十一屆三中全會**」）作出兩項重要決定：第一是**中國向世界各國敞開大門**；第二是**通過改革促進國家的現代化發展**，標誌着改革開放年代的開始。

以循序漸進方式實施改革開放

- 實施改革開放初期，鄧小平認為當時中國的基本國情是「**人口多、耕地少、底子薄**」，因而採用循序漸進的方式，先由一部分地區、一部分人開始，然後帶動其他人和其他地區的發展。

以循序漸進方式實施改革開放

- 鄧小平關於循序漸進發展的意見：
 - 「我認為要允許一部分地區、一部分企業、一部分工人農民，由於辛勤努力成績大而收入先多一些，生活先好起來。一部分人生活先好起來，就必然產生極大的示範力量，影響左鄰右舍，帶動其他地區、其他單位的人們向他們學習。這樣，就會使整個國民經濟不斷地波浪式地向前發展，使全國各族人民都能比較快地富裕起來。」

資料來源：〈解放思想，實事求是，團結一致向前看〉，《鄧小平文選》第二卷，北京：人民出版社，1983年，第152頁。

循序漸進與建設「小康」社會

- 「小康」出於《詩經》（〈大雅·民勞〉）的「**民亦勞止，汔可小康**」，意指百姓已夠辛苦了，應予稍為安康。《禮記》再對「小康」詳細引伸，描述**一種介於溫飽和富裕之間的生活狀態**，作為理想社會最高形態的「大同」社會的初級形式。

循序漸進與建設「小康」社會

- 鄧小平於1979年12月首次提出「小康」概念及發展目標，期望以循序漸進的方式將其實現。1982年中共十二次全國代表大會正式引用了這個概念作為國家發展的目標。

循序漸進與建設「小康」社會

- 鄧小平會見日本首相大平正芳（1979年12月）的講話：
 - 「中國式的**四個現代化**……是「**小康之家**」。到本世紀（20世紀）末……要達到第三世界中比較富裕一點的國家的水準，比如**國民生產總值人均一千美元**，……中國到那時也還是一個**小康的狀態**。」

資料來源：〈中國本世紀的目標是實現小康〉，《鄧小平文選》第二卷，北京：人民出版社，1994年，第237頁。

「小康」與「三步走」策略的結合

- 1987年10月中共**第十三次全國代表大會**，正式提出「**三步走**」策略，並將其與達到小康社會連結起來，成為其中的第二步：
 - **第一步**，（1990年）實現國民生產總值比1980年翻一番，**解決人民的溫飽問題**。
 - **第二步**，國民生產總值到**20世紀末**再增長一倍，**人民生活達到小康水準**。
 - **第三步**，到**21世紀中葉**，人均國民生產總值達到中等發達國家水準，人民生活比較富裕，**基本實現現代化**。

資料來源：〈中國共產黨第十三次全國代表大會報告〉
<http://fuwu.12371.cn/2012/09/25/ART11348562562473415.shtml>

小結：改革開放初期的發展重點

- 這階段「三步走」策略的內容：第一步**解決溫飽**；第二步**實現小康**；第三步達到**中等發達國家水準**。
- 按照**遠粗近細**的規劃原則，第一及第二步時期較近（從1978年至20世紀末），故規劃要求較為具體。**第三步**時期較遠（由21世紀初至中葉），當時**只有遠景目標**，日後才作較明確規劃。
- **建設「小康」社會是這階段國家的發展方向和目標**，旨在令人民收入增長而擺脫貧困，解決溫飽問題，然後逐漸走向豐衣足食、安居樂業的社會。

乙. 二十一世紀的規劃與發展

新「三步走」與「兩階段」

從「三步走」到新「三步走」

- 「三步走」是基於國家在20世紀80年代初的國情而制訂的發展策略。到了20世紀末，已經完成了「三步走」的首兩步，需要為國家進入21世紀的發展（即第三步）作更具體的規劃。
- 「三步走」的第三步，時間跨度達半個世紀，如何進一步細分，以及選擇哪些途徑去實現，都需要仔細規劃。
- 在中國共產黨第十五次全國代表大會（1997年9月）上，總書記江澤民根據當時國家建設的實際情況，將「三步走」的第三步，再仔細分為三個階段性目標，形成新「三步走」。

1997年9月中共第十五次全國代表大會報告

- 將原來「三步走」的第三步，再細分三步，形成**新「三步走」**
 - **第一個十年**實現國民生產總值比2000年翻一番，使人民的小康生活更加寬裕，形成比較完善的社會主義市場經濟體制。
 - 再經過十年努力，到**建黨一百年時（2021年）**，使**國民經濟更加發展，各項制度更加完善**。
 - 到了二十一世紀中葉**建國一百年時（2049年）**，基本實現現代化，建成富強民主文明的社會主義國家。

資料來源：〈中國共產黨第十五次全國代表大會報告〉

<https://www.cctv.com/special/777/1/51883.html>

新「三步走」發展策略的意義

- 經過約20年的努力，國家在20世紀末完成了「三步走」戰略目標中的第一步和第二步，進入了**總體小康**的水平。然而這個時期的小康，還是處於**較低水平**，**而且是發展仍未平衡和全面的小康**。
- 從「三步走」到新「三步走」，顯示了**因應當時的發展情況而作具體規劃**，同時配合**建黨100年（2021年）和建國100（2049年）**的發展目標，藉以全面提升國家的實力和人民的生活水平。

從新「三步走」到「兩階段」

- 2017年10月，中共召開第十九次全國代表大會，總書記習近平指出中國的社會生產力水平，在總體上顯著提高，認為**中國特色社會主義進入了「新時代」**，並要在**2020年全面建成小康社會**。
- 基於新「三步走」的第二步已經接近完成，習近平對**直至21世紀中葉的未來30多年的國家發展**，作出了「兩階段」的劃分。

2017年10月中共第十九次全國代表大會報告

- 從2020年到本世紀中葉，分「**兩階段**」（共30年）來實現國家的發展目標：
 - **第一階段**，從**2020年到2035年**，在全面建成小康社會的基礎上，再奮鬥十五年，**基本實現社會主義現代化**。
 - **第二階段**，從**2035年到本世紀中葉**，在基本實現現代化的基礎上，再奮鬥十五年，把我國建成**富強民主文明和諧美麗的社會主義現代化強國**。

資料來源：〈中國共產黨第十九次全國代表大會報告〉

http://big5.www.gov.cn/gate/big5/www.gov.cn/zhuanti/2017-10/27/content_5234876.htm

「兩階段」發展策略的意義

- 從新「三步走」起步時的**總體小康**，到了「兩階段」時達到**全面小康**，體現了國家在小康社會建設進程中的**飛躍發展**。
- 「兩階段」策略豐富和提高了新「三步走」策略中第三步的目標，有利於**更好地滿足人民對美好生活的需要**。
- 將國家「**基本實現現代化**」的奮鬥目標，從**原來的2050年提前了15年實現**，這說明了從改革開放以來所取得的巨大成就，令國家具備了提前實現目標的物質基礎。

「兩階段」發展策略的意義

- 無論是「三步走」，還是新「三步走」發展策略，都會明確提出國民生產總值（GNP）的目標；而在「兩階段」的目標中，就不再提國民生產總值的目標。這反映了國家不再聚焦於高速經濟發展，改為追求高品質的發展，而且着力於提升人民的生活水平，從而推動國家的全面發展。
- 從2035年到21世紀中葉，要把國家建成「富強民主文明和諧美麗的社會主義現代化強國」，當中增加了「美麗」和「強國」，顯示國家除了追求國力強盛外，並同樣重視保護環境。

小結：新「三步走」與「兩階段」的關係

- 新「三步走」與「兩階段」策略的規劃方式是相同的，都是通過把時間跨度較為長期的目標，劃分為較短期的目標，使得國家發展的藍圖和方案更為清晰。
- 新「三步走」與「兩階段」策略，共同勾畫國家於21世紀發展的完整路線圖，兩者承前啟後、層層遞進，指示了國家的發展方向。

總 結

- 劃分不同階段，並為每階段配置目標和相關的實施步驟，是自改革開放以來**推動國家發展的施政策略**。
- 從「三步走」、新「三步走」到「兩階段」，實際上是**中國現代化發展歷程的時間表和路線圖**，按照當時國情而劃分成多個連續、而且是從低至高的發展階段，每一步都是在鞏固了前一步發展成果的基礎上，將國家的發展推向更高水平。

完