

以下「相關概念資料」旨在為探究與通識教育科課程相關的議題，提供概念化的參考觀點。
這些說明並非不可修改的定義性解說，亦不代表教育局的立場。

基本法

《香港特別行政區基本法》(以下簡稱「基本法」)是由全國人民代表大會(以下簡稱「全國人大」)根據《中華人民共和國憲法》制定，在第七屆全國人大第三次會議正式通過，並於1997年7月1日香港回歸當天正式實施。基本法規定了香港特別行政區(以下簡稱「香港」)實行的制度，以保障國家對香港基本方針政策的實施。

在「一個國家，兩種制度」¹的基本原則下，香港保持原有的資本主義制度和生活方式五十年不變。大部分香港原有法律例均予以保留，而全國性法律不會在香港實施(列於基本法附件三有關國歌、國旗、國慶日、國徽、領海、國籍法及外交特權等全國性法律除外)。基本法亦訂明香港以下各方面的制度和政策的依據：

- 中央和香港特別行政區的關係：
 - 香港是中國的一個享有高度自治權的地方行政區域，直轄於中央人民政府。中央人民政府：
 - ◆ 負責管理與香港有關的外交事務及香港的防務。
 - ◆ 派駐香港的軍隊不干預香港的地方事務。
 - ◆ 任命香港行政長官和行政機關的主要官員。
- 居民的基本權利和義務：

香港永久性居民享有居留權、選舉權和被選舉權。香港居民在法律面前一律平等及享有各種自由和權利。《公民權利和政治權利國際公約》、《經濟、社會與文化權利的國際公約》和國際勞工公約適用於香港的有關規定繼續有效。香港居民和在香港的其他人有遵守香港實行的法律的義務。
- 政治體制：
 - 香港行政長官是香港特別行政區的首長，通過選舉或協商產生，由中央人民政府任命。行政長官的產生辦法根據香港的實際情況和循序漸進的原則而規定，最終達至由一個有廣泛代表性的提名委員會按民主程序提名後普選產生的目標。
 - 行政會議是協助行政長官決策的機構，成員由行政長官從行政機關的主要官員、立法會議員和社會人士中委任，其任免由行政長官決定。

¹ 《基本法》序言，第二段。

- 立法會是香港的立法機關，產生辦法根據香港的實際情況和循序漸進的原則而規定，最終達至全部議員由普選產生的目標。立法會的職權主要包括制定、修改和廢除法律；根據政府的提案，審核、通過財政預算；批准稅收和公共開支；對政府的工作提出質詢；就任何有關公共利益問題進行辯論；同意終審法院法官和高等法院首席法官的任免。
- 香港的終審權屬於香港終審法院。
- 經濟：
香港保持自由港、單獨的關稅地區和國際金融中心的地位，繼續開放外匯、黃金、證券、期貨等市場和維持資金流動自由。
- 教育、科學、文化、體育、宗教、勞工和社會服務：
香港自行制定這些方面的政策，而這些方面的民間團體和宗教組織可同世界各國、各地區及國際的有關團體和組織保持和發展關係。
- 對外事務：
香港可在經濟、貿易、金融、航運、通訊、旅遊、文化、體育等領域以「中國香港」的名義，單獨地同世界各國、各地區及有關國際組織保持和發展關係，簽訂和履行有關協議。

基本法的修改和解釋

基本法第 159 條已清楚訂明基本法的修改權屬於全國人大，而提出修改基本法建議之權利則屬於全國人民代表大會常務委員會（以下簡稱「人大常委會」）、國務院和香港。

修改基本法需要經香港的全國人大代表三分之二多數、香港立法會全體議員三分之二多數和香港行政長官同意後，交由香港出席全國人大的代表團向全國人大提出。修改基本法的議案在列入全國人大的議程前，先由香港基本法委員會研究並提出意見。

基本法的任何修改，均不得與國家對香港既定的基本方針政策相抵觸。

至於解釋基本法方面，第 158 條訂明，基本法的解釋權屬於人大常委會，人大常委會授權香港法院在審理案件時對基本法關於香港自治範圍內的條款自行解釋。香港特別行政區法院在審理案件時對本法的其他條款也可解釋。但如香港法院在審理案件時需要對基本法關於中央人民政府管理的事務或中央和香港關係的條款進行解釋，而該條款的解釋又影響到案件的判決，在對該案件作出不可

上訴的終局判決前，應由香港終審法院請人大常委會對有關條款作出解釋。如人大常委會作出解釋，香港法院在引用該條款時，應以人大常委會的解釋為準。但在此以前作出的判決不受影響。

回歸前的特區籌委會及回歸後的特區政府過往曾提請人大常委會釋法，以解決「切身和實質的問題」²。根據特區政府的立場，要求解釋而非修改基本法，是因為「修改法律可以和原意完全不同，解釋必須在原本範圍上澄清和補充，並不能和原文相反」³。有部分政界人士卻認為，由於基本法的修改機制諮詢程序繁多，做成「釋法容易修法難」⁴，所以香港政府往往採取「提請人大常委會釋法」以解決爭議。社會上對釋法有這種觀點，是眾多有關釋法的立場的其中一種。

人大常委會曾解釋的基本法條文包括：1996 年有關《中華人民共和國國籍法》在香港實施的問題、1999 年有關港人內地所生子女居港權問題、2004 年有關 2007 年行政長官及 2008 年立法會產生辦法的問題、和 2005 年行政長官剩餘任期問題。回歸後人大常委會每次的釋法，均引起各界人士的廣泛討論：有人認為釋法可以平息和解決有關爭議，亦有意見認為釋法會破壞本港的司法獨立，破壞「一國兩制」。

參考資料

1. 《基本法》，取自：<http://www.basiclaw.gov.hk/text/tc/basiclawtext/>（瀏覽日期：2010 年 9 月 17 日）
2. 鄧小平（1993）《鄧小平論香港問題》，香港：三聯書店。
3. 張炳良（2001）《變與不變：危機與轉型下的管治之道》，香港：進一步多媒體有限公司。
4. 陳弘毅（2006）〈2004 年修憲與中國憲政前景〉，載《21 世紀網絡版》，總 46 期，2006 年 1 月號。
5. 湯家驊（2001）《談法治，釋人權》，香港：經濟日報出版社。
6. 香港特別行政區政府《基本法》網頁，取自：<http://www.basiclaw.gov.hk/tc/index/>（瀏覽日期：2010 年 9 月 17 日）
7. 教育局〈基本法教育網〉，取自：<http://cd1.edb.hkedcity.net/cd/mce/tc/basiclaw/index.htm>（瀏覽日期：2010 年 9 月 17 日）
8. 維基百科編者（2009）〈中華人民共和國香港特別行政區基本法〉，《維基百科》，取自：
<http://zh.wikipedia.org/w/index.php?title=%E4%B8%AD%E8%8F%AF%E4%BA%BA%E6%B0%91%E5%85%B1%E5%92%8C%E5%9C%8B%E9%A6%99%E6%B8%AF%E7%89%B9%E5%88%A5%E8%A1%8C%E6%94%BF%E5%8D%80%E5%9F%BA%E6%9C%AC%E6%B3%95&oldid=10963161>.（瀏覽日期：2008 年 9 月 18 日）
9. Hong Kong Basic Law. (2008). In *Wikipedia, The Free Encyclopedia*. Retrieved September 18, 2008, from http://en.wikipedia.org/w/index.php?title=Hong_Kong_Basic_Law&oldid=313627956

² 參閱政制事務局局長在《基本法頒佈十六周年研討會》的致辭，見於 <http://www.info.gov.hk/gia/general/200604/22/P200604220162.htm>

³ 參閱律政司司長就解釋《基本法》動議辯論致辭全文，見於 <http://www.info.gov.hk/gia/general/199905/26/0526248.htm>

⁴ 參閱《成報》，1999 年 5 月 18 日，港聞，〈港府十三項諮詢受抨 修改基本法太遙遠〉