

# 改革開放形勢下的城市發展

## —機遇與挑戰

北京大學經濟學院 董志勇 博士 副教授

1. 改革開放以來的城市化發展情況
  - 1.1 中國城市化發展概況及其特質
  - 1.2 中國與外國的城市化發展比較
  - 1.3 城市化是解決「三農」問題的根本出路
  - 1.4 城市化是國家發展的新動力
  
2. 城市發展與人民的生活水準
  - 2.1 「城市可持續發展建設能力總水平」的內涵
  - 2.2 城市化水準指標和城市人民生活水準
  
3. 城市發展對國家發展機遇的影響
  - 3.1 城市機動化和人口向城鎮聚集
  - 3.2 城市化快速發展引發的各類社會矛盾
  - 3.3 天然資源和歷史文化遺產的保護
  
4. 實現「和諧」城市化的對策建議
  - 4.1 必須建立城市規劃管理體制
  - 4.2 地區發展的宏調機制與城市化的道路
  - 4.3 政府要積極引導自下而上的城市化，便於農民自主創業

## 1. 改革開放以來的城市化發展情況

### 1.1 中國城市化發展概況及其特質

回顧中國過去三十至五十年的城市發展狀況，從 1978 年到上世紀末，城市化的發展步伐是逐步在加快的。從 1964 年到 1980 年是第一階段，從 1980 年到 1989 年是第二階段。在第二階段，超大型城市（200 萬以上人口）、中等城市、小城鎮數量都在增加，它的增長率都很驚人的，這說明在過去的三十至五十年內，我們城鎮化的水準及城市化步伐的增長還是比較快的。【投影片 1】中國城市的發展，有以下五項特點：

- 第一項特點是城鎮化的發展速度在連續增長；
- 第二項是區域轉移，以前城市化的發展在沿海地區較多，現在由沿海地區向內陸不發達的地區延伸。
- 第三項是大的更大，我們出現了一些超大型城市，和第一階段相比，它們的發展速度更加驚人，人口膨脹，城市化步伐在急劇向前邁進。
- 第四項特點是流動性加快，在城市化發展過程中，出現了一些沒有戶口、沒有戶籍甚至沒有登記的流動人口，出現了一些所謂的「農民工」。
- 第五項特點，中國的城市化是自上而下、自下而上兩種模式並存發展。



### 1.2 中國與外國的城市化發展比較

- 作為一個經濟社會現象，中國城市化的本質是鄉村城市化，這裡有兩方面要注意。首先，是數量的變化。也就是說，農業人口向非農業人口轉化，所以農業人口會降低，非農業人口會增高。其次，隨著上述在數量上的變化，同時也會發生品質的變化。城市化過程是由農村生產生活品質逐步城市化的過程，而且是一個雙向的過程，不光是農業人口由農村地區轉移到城市去，而且城市的一些經濟關係、生活方式和價值觀念也逐漸向廣大的農村地區滲透。
- 中國在過去的三十至五十年，城市化的進程大約是這麼一個比例：1953 年第一次人口普查時，城市化率為 13.26%；到 2000 年第五次人口普查時，我們的城市化率為 36.09%，到現在為止（2007 年），則約 39%。將以上數字和歷史比較，城市化比率正逐漸提高。【投影片 2】中國和世界其他國家的城市發展比較，我們的城市化比率普遍是偏低的。我們不妨比較中國和世界發達國家的城市化發展水準，英國、法國、美國、日本和德國五個國家，她們的城市化率在 2000 年是從 81.2%到 89.1%不等，而我們則不到 40%；所以我們和發達國家、發達地區比較起來，我們的城市化率是偏低的。【投影片 3】
- 再和世界上同等收入水準的國家的城市化做一個比較，中國、保加利亞、危地馬拉、牙買加、約旦，收入水準差不多，GDP 大約是三千多美元。但與這些同等收入國家比較起來，我們的城市化水準仍然是低的。【投影片 4】再換一個比較角度，我們和同等工業化水準的城市化做比較，中國和加蓬、也門、泰國差不多，但即使和這些同等工業化水準國家比較起來，我們的城市化水準仍然是很低的。【投影片 5】城市化比率偏低，它將成為以後制約我們的經濟發展，影響我們的社會穩定，阻礙我們實現現代化目標的瓶頸，成為限制我國在經濟全球化中保持競爭優勢的一個瓶頸。



### 1.3 城市化是解決「三農」問題的根本出路

- 現時中國社會是比較典型的城鄉二元結構，不光是地區上有農村和城鎮的區別，我們的人口也有城鎮人口和非城鎮人口的區分。例如一名沒有北京戶籍的人民，他的孩子要在北京上學，第一沒有學校取錄；第二，即使有學校取錄，也得繳交高昂的暫住費。這就戶籍的作用。
- 此外，還有城市內的其他問題，例如就業問題、食品供應問題、社會保障問題，農村與城市之間都存在巨大差距，怎麼解決這些問題？就是進一步加快城市化進程。通過城鎮化建設，使到非農業人口比例達到 70% 左右。到了那個時候，諸多問題就好解決了。所以，解決三農問題的實際關鍵，就是我們的城市化問題。
- 另外，如果要大量減少農民數量，大量吸納農村的剩餘勞動力，只有靠城市化建設才可以完成。只有降低全國農業人口佔全國總人口的比例，農村土地才有可能實現規模化、專業化和集約化，農產品成本才能大大降低，農產品的市場化、商品化才能提高。到那時候，農民的概念就會發生根本變化，農民的人均生活水準和生活品質才能達到或接近城市人口的水準。只有在那個時候，才能夠實現鄧小平同志給我們提出的目標，即是共同富裕。

這是我們國家城市發展總體的一個情況。這張投影片【投影片 6】反映了是中國城市的基本構成。我們把全國的六百多座城市按照規模分爲：超大型、特大型、大型、中型、小城市共 5 類做一個資料比較，我們可以發現中國分爲三個地區：比較發達的東部城市、比較落後的西部城市以及現在所謂的中部城市。這兩張投影片【投影片 7】【投影片 8】，它是按照全國省市、自治區給大家細分的城市分佈規模和情況表，像山西省，它一共有廿二座城市，但是它的超大型城市到 2000 年還沒有出現。到現在爲止，我們國家已經形成了三大城市群，即珠江三角洲城市群、長江三角洲城市群，京津唐城市群：一個在最南面的珠三角地區，主要包括廣州、深圳、東莞。珠三角地區，主要是加工鏈、產業鏈比較發達。中間是長三角地區，主要是上海。長三角地區主要是資金鏈，資本鏈比較成熟。北方是京津唐地區，主要包括北京、天津、唐山。京津唐地區在 80 年代發現大油田，但按我個人觀點，前兩個城市群比較成熟，京津唐地區坦白說還是停留在概念層面。

到目前爲止，我們形成了七大城市帶，全國有了二十多個大城市圈，主要是由省會城市，以及具有特點和優勢的城市爲中心而組成（像大連，不僅是一個省會城市，也是一個中心城市），



### 1.4 城市化是國家發展的新動力

- **城市化是新一輪財富累積的基本動力**  
廿一世紀是知識的世紀、是資訊的時代。以資訊技術、生物技術爲核心的高科技，在社會財富累計方面會擔當重要角色。城市作爲技術進步的中心，它既是先進技術的提供者，又是先進技術的消費者。正因爲這樣，在城市內會產生互動作用和推拉作用。各項生產因素被吸引到城市來後，這裡高智慧的人力資本、促進發展的風險資本、高品質的勞動力、先進的支撐條件、完善的社會基礎設施，以上各

項都為進一步的生產提供附加條件。與此同時，在城市內形成的比較強大的購買力及消費需求，會促成互動作用和推拉作用。在這樣一個發展過程，城市扮演了特殊的角色。

- **城市化是信息時代「五流」交匯的網路節點**

在現代社會，我們主要通過「五流」的交叉組合和合理調控來完成經濟活動的組織和增效。「五流」是指物質流、能量流、資訊流、人才流和資金流。在「五流」所形成的網路內，城市扮演了「節點」的重要角色。在經濟發展和財富累積的過程內，城市發揮了推動、儲存、影響、調控和優化的作用。就像我們美麗的香港，看看我們的碼頭，看看我們的物流條件，看看我們的物流對世界貿易所作出的貢獻，我想沒有人敢否認香港的地位。所以在這個「節點」過程，城市的作用是不可替代的。

- **城市化是培養科技競爭力的創新源頭**

國家最終的競爭力來自科技，所以鄧小平同志一再強調，科學技術是第一生產力。科學技術是生產力中最活躍、最革命、最主要的因素。它是推動經濟發展和社會進步的決定性力量，而「科技創新」是解放社會生產力的重要標誌。科技創新能力是一個國家、一個民族體現國際競爭力的核心內容，故在當今全球化背景下，沒有科技實力的培養和提高，一個國家實力的提高就是空談。所以，在這麼一個培養科技成果普及、科技成果轉化的過程中，城市化扮演著非常重要的角色。



## 2. 城市發展與人民的生活水準

### 2.1 「城市可持續發展建設能力總水平」的內涵

- 根據經濟學理論，「城市可持續發展建設能力總水平」，是由三部分組成，分別是「城市的支撐性能力建設」、「城市的帶動性能力建設」、「城市的保證性能力建設」。**【投影片 9】**這三部分又可分為不同的子指標，好像在「城市的支撐性能力建設」內有一項「城市生存安全能力建設」的子指標，它包括「生存資源稟賦指數」、「人均 NPP 指數」、「恩格爾系數」、「生存投入能力指數」、「生存穩定能力指數」及「生存持續能力指數」等。
- 以「生存穩定能力指數」為例，一座城市，不說發生戰爭，就是在和平年代發生一些突如其來的變化時，究竟有沒有穩定性來應付各種挑戰，這是非常重要的問題。好像北京這樣一座現代化城市，在四年以前，突然下了一場大雪，就造成幾乎整個城市交通的癱瘓；在許多年以前，一名開著卡車的工人弄斷了北京的一條電纜，導致包括中央電視台在內很多的重要機關都受到影響，全北京城大約三分之一的地區停電。大家想一想，這還不是發生戰爭，如果發生戰爭，一座城市會多麼脆弱，所以城市的生存安全能力建設是很重要的。
- 還有一個「城市環境容量能力指標」。它涉及一些專業東西，比如，「環境抗逆指數」。雲南省省會昆明，它又叫「春城」，那裏有處名勝叫滇池，五、六十年代山清水秀，景色秀麗；現在則是臭哄哄的，一潭爛水。怎樣才能使滇池回復

到五、六十年代山清水秀的狀況呢？這需要把昆明市一年所有的 GDP 拿出來，並且用五十年的時間來治理。這說明污染的不可逆轉。

- 再以「城市發展水平能力建設」為例，它包括「自然成本指數」、「經濟成本指數」、「社會成本指數」、「基礎設施能力指數」、「經濟規模指數等」。此外，「城市的保證性能力建設」部分下的「城市社會有序能力建設」及「城市政府服務能力建設」，都是非常重要的指標。各位肯定去過東莞，肯定去過深圳，東莞我很喜歡，被評為全國最有魅力的城市，但東莞和深圳都有一個問題須要注意——治安。所以，東莞、深圳這樣的城市，經濟發展等硬指標沒有問題，且排在全國的前面，但是還有軟環境、軟指標，亦同樣重要。



## 2.2 城市化水準指標和城市人民生活水準

- 世界上現代化的城市化水準指標體系分為八類：經濟類、社會類、文化類、科技類、居住類、基礎設施類、環境類和教育類，每一大類又分很多小類。**【投影片 10】****【投影片 11】**以經濟類為例，它包括比如人均 GDP、第三產業佔 GDP 的比重、高新技術產品的產值佔工業產值的比重。其中人均 GDP，大城市的現代化指標體系在國際上有個標準，要達到兩萬美元。我們要達到兩萬美元是不太現實的，我們現時是五千美元。所以只有達到了人均五千美元，才能談城市的現代化，否則免談。社會類，包括「恩格爾系數」、每一萬人擁有醫生人數、嬰兒死亡率、人口平均壽命、社會保障覆蓋率，都很重要。像社會保障覆蓋率，95%以上才可以。文化類，文化支出佔生活的比重、人均圖書佔有量，電話普及率、電腦普及率，上網率。中國有些指標已經不錯，好像我們的人均預期壽命是平均 73 歲，我們的嬰兒死亡率已經很低了，我們每萬人擁有醫生人數也不少了。所有這些指標，都是衡量城市現代化的指標，當然它是要依據各個國家的發展情況、各個城市的具體發展情況及問題，而作具體的分析。
- 我國自改革開放以來，全國城市家庭的「恩格爾系數」在持續下降**【投影片 12】**，這表示我們開始富裕，由溫飽達到小康，由小康到富裕。全國城市人均可支配的收入持續增加**【投影片 13】**；城市居民的人均生活消費支出逐步提高**【投影片 14】**；全國城市居民平均每百戶耐用消費品的擁有量也在增加**【投影片 15】**；全國社會保障的積累情況亦有所改善，如養老金、基金收入、基金支出、失業保險等；國家財政用於教育的支出都是每年遞增**【投影片 16】**；全國的衛生醫療機構數目也在增長。**【投影片 17】**總之，改革開放以來，我們人民的生活水準有著質的提高，這是一個不可否定的現實。

「恩格爾系數」很簡單，它是經濟學用語，指一個家庭花在食品、衣著等必要生活支出的數量佔全家收入總量的比例；也就是說，一個家庭你把多大比例的錢花在基本的吃及穿上。越窮的地方比例越高，越富的地方比例越低，為什麼？我家很窮，我就把幾乎所有的收入花在吃及穿，所以這個比例較高。但如果我家很富有，我們花在吃及穿的比例亦相應較低，因其他的都會花在如旅遊、買奢侈品、買化妝品、美容等方面。「恩格爾系數」一般來講有個標準，60%以上表示絕對貧窮，30%叫溫飽，20%左右就是小康。按「恩格爾系數」這個標準，在全國據說只有北京市海澱區才能達到小康水準。

### 3. 城市發展對國家發展機會的影響

#### 3.1 城市機動化和人口向城鎮聚集

- 我們的資源環境首先面對的是機動化的挑戰。這張投影片是北京德勝門的堵車情況。**【投影片 18】** 隨著私人轎車數量的快速增長，城市交通、廢氣污染等問題越來越嚴重。北京現在的私人轎車超過三百萬輛，它的增長速度是驚人的。對於這種現象，我認爲應該一分爲二來看待。一方面，它是好事情，老百姓生活轉好了，生活質素提高，因此，政府對這種現象應該積極宣導而不是壓制；另一方面，我們也應該關顧到，由這些機動車輛數量的巨額增加而導致的環境問題，也不能忽視。全國城市用汽車的數量正以幾何方式增加 **【投影片 19】**，全國城市私人汽車擁有量也以幾何方式增加。**【投影片 20】**
- 當然，我們也應該看到，隨著機動化而出現的郊區化現象，導致經濟、資源、生態環境建設取得較大成績，但環境污染沒有根本改善，城市綠地總量不足和熱島效應問題卻日益明顯。北京城市的綠地面積，由 1987 年的 87% 驟降到 2001 年的 27%，大部分綠地都被發展商開發、興建房子了。綠地面積不斷減少，使得熱島效應特別明顯，夏天城市中心區域最熱的地方與城市邊緣溫差達到攝氏八度。
- 另一方面，人口向城鎮積聚帶來城鎮對能源需求的大幅度提高。城鎮人口的「人均耗能量」大約是農村人口的三倍半，故城市的能源消耗在逐步增加。**【投影片 21】** 至於每一萬美元 GDP 的增加，用了多少水呢？日本人用 270 立方米，美國人大約是 540 立方米，我們是 5000 多立方米。在能源消耗方面的差異，你能夠不感到觸目驚心嗎？
- 我們做一個 GDP 與能源消耗對比，可以看到從 1980 年到 1985 年，GDP 增長速度是 10.7%，能源消費增長是 4.9%；但在 2004 年，GDP 增長速度是 9.5%，能源消費增長是 15.2%。**【投影片 22】** 我剛才說過，在過去的三十年，我國 GDP 總量的增加是非常驚人，是正趨勢；但是，能源消耗的增長速度更快，能源消費的增長速度已經遠遠超過了經濟增長速度，一個負值，我想這可能是與當年金融危機或者石油危機的後續影響有關。
- 舉個例子，隨著家用空調在城市中日益普及，2006 年，城市居民每百戶空調擁有量，平均是 120.4 台，北京達到 154.6 台；夏季來臨，大量新增空調的使用造成了城市用電負荷形成高峰，導致 24 個城市拉閘限電。隨著用電量增加，預計 2010 年空調高峰負荷將相當於五個三峽電站的滿負荷發電量，而到 2020 年將相當於十個三峽電站的滿負荷發電量。也就是說，舉全國之力來建三峽，發出來的電只能滿足三分之一的空調用電。以下這幅圖顯示上海市夏季最高用電負荷變化。**【投影片 23】**



### 3.2 城市化快速發展引發的各類社會矛盾

- 我先為大家提供一個中國區域不平衡的資料。2006 年，美國的美林集團發表一份報告，指中國社會上最富有的 20% 消費了 51% 的社會財富，社會上最窮的 20% 的人僅消費了 4.97% 的社會財富，這是消費上的不均衡。再看，佔全國總人口最富有的 0.4% 的人（約 200 萬），他們擁有財富超過社會總財富的 70%。也有人說，中國那麼多農民所佔有的財富，在全國總財富內的比例不超過 4%。很抱歉，我沒有論證過這些的資料，是否相信，由各位決定好了。
- 現時中國貧富懸殊、兩極分化的速度，正以每年 18% 的速度增長，也就是說中國貧富懸殊的問題將越來越嚴重！貧富不均衡的問題會產生不公平的陷阱，如果這個社會的貧富懸殊達到一定程度而國家又不能解決的話，那麼將會給我們的社會發展帶來沉重的代價。
- 在城市化進程中，當區域發展不平衡和貧富懸殊差距擴大的形勢下，就很容易造成人口的大規模流動，進而出現局部的人口轉移在前、規範性就業滯後的問題。而大量外來人口湧入城市，增加了城市就業的壓力和社會管理的成本，並且會激化各類社會矛盾。
- 政府不是沒有改革，例如河南省省會鄭州市在前一年已嘗試放棄戶籍制度，不再區別農村戶口和城市戶口，但後來又再恢復過來。為甚麼？原因是，一旦取消戶籍制度，大量農村人口就湧到城市，導致城市的公車都擠不上。一間教室，原來設計最多能容納四十名同學，現在容納了 80 人，還有相當的孩子上不了學，這樣的問題如何解決？還有，社會矛盾在個別時段是異常尖銳的，例如每年春節前，刑事案件都會比較多，因為有些人要回家過年，但沒有錢，於是鋌而走險。這些因地區差異、城鄉差異而激化的矛盾，例子真是很多。



### 3.3 天然資源和歷史文化遺產的保護

- 隨著城市化的推進和城市的擴展，城市建設用地的供應日趨緊張；為確保國家糧食的供應安全，國家實施最嚴厲的耕地保護制度，嚴格控制城市擴展對耕地的佔用。另外，全國性的水資源短缺現象已經異常嚴重。全國 600 多座城市，有 400 多座城市缺水。北京是缺水嚴重的城市之一，原因很多，例如北京的一個著名企業燕京啤酒集團，面對水資源緊張異常的情況，就大量開採地下水來釀酒，我相信各位也可想像那種惡性循環的後果。所以，當時的決策者將燕京啤酒集團建在北京，實在是目光短淺。
- 我們的石油、煤炭、礦石等戰略性資源亦相當短缺，能源供給是制約我國經濟發展和社會發展的大問題。自然和歷史文化遺產遭到破壞，生態環境面臨嚴峻挑戰，好像山西的著名歷史文化遺產「雲岡石窟」，前幾年去看還是好好的，近年那些佛像的肩膀上都鋪了一層煤屑，黑了，為什麼？大家知道山西是產煤的省份，那些運煤的車來來往往，就把大佛「染」黑了。這樣的例子很多，當然，我

們不能因為刻意保護文物而忽視經濟發展，不能因噎廢食，但是要如何找到一個平衡點，既發展經濟又保護文化遺產，這的確是值得我們思考的問題。

- 城市的密集地區、東北老工業基地和西部生態脆弱地區發展的不均衡性。城市的密集區，像蘇州、杭州、昆山、上海幾乎是每隔三、五分鐘就有一座城市。這就出現了問題，前兩天，太湖出現了大面積的藍藻污染，令整個太湖流域因此而引發很多問題。東北地區，以前是重工業基地，吉林有間「中國一汽」—「第一汽車製造廠」，現時工人下崗的問題很嚴重。
- 西部是生態脆弱區，雖然有的地方很漂亮，像寧夏的省會銀川，它有個外號叫做「塞上江南」或者是「塞上明珠」，因為它位於賀蘭山的一個拐角處，景色絕佳，而且土地肥沃，因而聞名全國；但是很多地方，好像甘肅及陝西，則全是黃土高坡。那被水沖刷得千溝萬壑的黃土地，根本不適合人類居住，然而那裡的人民卻在當地生活了好幾千年，他們為了一桶水得走十幾公里山路。所以，如何使我們的東部城市密集區和西部生態脆弱區協調發展，是我們現在面臨的一大課題。



#### 4. 實現「和諧」城市化的對策建議

##### 4.1 必須建立城市規劃管理體制

- 生態環境改變導致傳染性疾病流行。「非典」只是對我國城市防災體系的一個初始警告。隨著城市化進程的推進，人口密度的提高，人與人之間的交流強度和頻率的大幅度增加，城市疾病特別是流行性疾病，將會快速流行。像歐洲的黑死病，就出現在城市化初期，那時人類缺乏應對高度密集型城市的管理能力，所以出現了疾病的大流行。
- 城市規劃這一概念，最早是由英國人針對流行病的防治而提出的。因為在 100 多年前，英國的城市出現黑死病，奪去了倫敦 1/3 人口的生命，同時又使曼徹斯特這樣工業化城市的居民平均壽命只有 24 歲。這樣一種非常不健康的生活環境，使得英國人想到了必須用城市規劃來強化衛生防預、保護環境、促使城市化和工業化的健康發展。此外，人口大量向城市聚集後，地震、洪水、泥石流、海嘯等自然災害，亦對人類生命財產構成很大的威脅和危害。
- 必須建立約束建設用地盲目擴張的城市規劃管理體制。我不是政府官員，對於這項問題只能提出一些建議。如果我們希望所居住的環境能夠美麗而和諧，【[投影片 24](#)】首先就要建立約束建設用地盲目擴張的城市規劃管理體制。現時的城市，用一句俗話來說，就是「攤大餅」，北京有了二環再建三環，有了三環再建四環，開奧運會嗎，剛好弄個五環，這兩年六環又出來了。可是越建越堵、越建人越多，越建房子越貴，越建上學越難。至於耕地嗎，則沒有了。所以北京城的長遠發展將會受到影響。
- 必須建立城鄉統籌協調發展的城市化推進機制。在中國要解決城市問題，首先就要解決好農村問題，到目前為止，農村人口仍然佔我們大多數，所以如何統籌發展城鄉建設，是非常重要的問題。





## 4.2 地區發展的宏調機制與城市化的道路

- 地區之間的宏觀調控相當重要，但相當麻煩。例如，現在全國 30 個省份，有 21 個省份把發展汽車行業當作本地發展的支柱產業。這放在當地而言是對的，但放在全國就是錯的，因為像汽車這樣的工業，必須有一定經濟規模；根據經濟學而論，一間年產二十萬輛汽車的車廠才算具經濟規模，否則只會是虧損、資源浪費、環境污染，真是得不償失。
- 前幾個月，中國的私人轎車擁有量超過德國，以 565 萬輛位居世界第三（美國第一、日本第二）；但是我們 500 多萬輛微型汽車，是由全國 220 多間整車汽車廠生產出來的。想一想，剛才說 20 萬才算具經濟規模，由此可見現時大部分汽車廠家是沒有經濟規模的。全世界年產量超過一百萬的汽車廠家，21 家中沒有一家在中國。所以沒有宏觀調控行嗎？不行！否則各地的汽車廠就會蜂擁而起了，所以要加強地區之間的統籌規劃。
- 現時很多的政策是互相矛盾的，在北京，排放量在 1000 CC 以下的叫做「微型汽車」，在概念上是指能夠滿足一家三口在生活及上班時使用的省油汽車。按理說，政府應該鼓勵這種汽車，但是政府的政策是 1000 CC 以下的汽車不能上長安街，在三環走的時候不能走內邊的車道，而掉頭就開始罰你，你說政府這樣的政策不正是自相矛盾的嗎？一方面鼓勵市民要節約汽油，另一方面我們節約了，又要懲罰我們。
- 此外，現在中國的房子據說 94% 以上是不節能的。北京蓋了很多豪宅，像香港許多的豪宅一樣，整整一扇落地長窗，在香港可以，因為香港比較熱，然在北京建落地長窗，到冬天卻凍得要死啊！所以作為一個學者，我呼籲要建立資源節約型的城市。



## 4.3 政府要積極引導自下而上的城市化，便於農民自主創業

- 從我們國家目前的實際情況看，超大城市發展得快，小城市發展得比較慢，而小城市是農民自主創業的基地。所以怎樣調動農民的積極性，就顯得更為重要了。現時江浙地區形成的蘇南模式，已與日本差不多了，經濟發展了，產業鏈形成了。那麼，在這個地區要發展大城市呢，還是小鄉鎮呢？這就要科學規劃。我們知道，每處地方有每處地方最為適合的發展道路，蘇南模式、東北模式、西北模式，各不相同，沒有一個模式可以套用在全國各地。
- 從我國城市化發展來看，城市化發展越來越快，1990 年代以前，城市化的速度是每年 0.1% 至 0.2%，到了二十世紀九十年代以後，平均是 0.8% 至 1%，1995 年後，就超過了 1%，所以在今後二十年或更長時間，城市化發展仍然將處於高峰期。有人認為如果按照 1% 的城市化速度增加，到了 2020 年，我們到時候城市化的水準將是 50.1%，如果每年增長 1.5% 的話，到 2020 年，全國的城市化

水準會提高到 66.1%。

我的演講到此為止，謝謝大家！

