

改革開放對農民生活的影響及「三農問題」的形成

北京大學經濟學院 章政

1. 改革開放以來中國農業及農民的變化

- 1.1 糧食生產數量的變化
- 1.2 體農產品產量在世界的排序變化
- 1.3 養殖業發生變化
- 1.4 農村居民的人均年收入發生變化

2. 中國入世對農業帶來的挑戰

- 2.1 進口農產品增加對我國農業構成壓力。
- 2.2 新興的壁壘保護政策
- 2.3 喪失農產品的價格優勢

3. 形成「三農問題」的主要原因

- 3.1 歷史原因
- 3.2 體制原因
- 3.3 發展原因

4. 中國政府解決「三農問題」的對策

- 4.1 關於土地利用制度
- 4.2 對農民實施直接的收入補償
- 4.3 勞動力轉移安置
- 4.4 基礎設施投資

5. 中國農業的展望

- 5.1 不應擴大社會差距
- 5.2 實施平緩過渡的條件

6. 總結

今天非常高興有機會跟香港的老師就中國的農村發展問題互相討論和交流。我準備用十個字來概括中國的農業問題，就是：「變化、挑戰、原因、對策、展望」。

1. 改革開放以來中國農業及農民的變化

自改革開放以來，中國的農業有以下四大變化：

- 糧食供給問題得到根本解決。
- 農產品生產規模位居世界前列。
- 人均農產品產量超過世界平均水準。
- 農民收入水準得到大幅度提高。

以上每一項都是非常不容易的，值得我們驕傲。以下讓我們詳細地看看：

1.1 糧食生產數量的變化。

- 中國的糧食概念，範圍很大，包括五項：大米（水稻）、小麥（麵粉）、玉米、豆類、薯類。如果我們到美國及歐洲，她們的糧食概念跟我們就不一樣，只包括前三項。所以，中國的糧食概念範圍比西方國家要大。
- 我們具體看看中國的糧食產量【**投影片 1**】：中國的糧食產量在 1980 年，也就是改革開放初期，是 3 億 2 千萬噸。到現在經過了 25 年，糧食產量增長了 50%，達到 4.8 億噸。我們分階段來看，把 1980 年到 1990 年這十年作為一個時段，在這十年內，我們的糧食產量從 3.3 億噸增加到 4.4 億噸，淨增 1 億噸。這個 1 億噸被稱為「中國農村改革最初的財富」。糧食是中國的命脈，過去常說「以糧為綱」、「綱舉目張」。如果沒有糧食，國家就不安定了。只有解決糧食問題，把農民的肚子填飽，社會才會穩定和發展。1980 年的改革開放，正是從安徽最窮的鳳陽縣小崗村開始的。這個十年帶來糧食生產突飛猛進的增長。
- 從 1990 年到 2000 年，這段時間糧食數量的增長就很少了，只是從 4.4 億噸增加到 4.6 億噸。前面十年增加了 1 億噸糧食，但是後十年只增加了 2000 萬噸，原因以下再談。再往下看，從 2000 年到 2005 年，也是增加了 2000 萬噸糧食。中國糧食產量最高的年份是 1998 年，這一年的糧食總產量是 5.1 億噸，從該年以後，每年徘徊在 4.6 到 4.8 億噸之間。
- 從上述數字，我們看出一個問題，儘管我們的糧食是可喜地增加，但是，近年這個增長局面開始徘徊不前。我們從這個圖示資料，既看到成就，也看到內裡隱含的問題。這個問題是什麼呢？大家先作思考。中國的總人口有 13 億，人口的自然增長率是 1‰。我們用 13 億×1‰，答案是 1,300 萬。香港總人口不到 700 萬，而中國每年的新增人口就相當於兩個香港的人口總數。這種現象可能令某些在人口方面呈現負增長的發達國家感到羨慕，因為新增人口就帶來了新的需求，有需求就有市場，有市場就有發展，所以在這方面她們與中國相比，是望塵莫及的。

- 但另一方面，人口增長也帶來新的壓力，就是對糧食需求的壓力。一年新增 1,300 萬人，相當於北京市的人口。按照中國人口增長的曲線，中國人口將在 2030 年達到最高峰。如按照每年 1,300 萬人口的增長速度，那時候中國人口將比現在再增 3 億。中國現在的糧食產量徘徊在 4.6 到 4.8 億噸之間，所以儘管糧食增長很快，但是仍然不容樂觀。世界上已有很多學者替中國擔憂，究竟「誰來養活中國」？以上是第一個變化，即是糧食增長突飛猛進，但是在突飛猛進的背後，我們也感受到重大壓力。

1.2 整體農產品產量在世界的排序變化。

- 我們在排序時，經常都會聚焦於前三名，但是這張投影片【**投影片 2**】沒有顯示前三名，只有前兩名，原因是第三名沒法排上去，它與前兩名的差距實在太大了。這張投影片列舉了 2005 年一些重要農產品的產量及其排序。第一項是穀物，我們通常說的穀物，就是糧食中的前三類：大米、小麥、玉米。提出穀物概念是為了增強可比性，便於與發達國家對比。按照穀物產量統計，2005 年，中國三大糧食產量是 4.2 億噸，美國是 3.6 億噸。在這個指標上，中國遠遠超過美國。
- 在中國，不僅在南方有一家一戶精耕細作式的農業經濟，更有在北方廣袤原野上的大規模農業。有一張照片便很能說明這一現象：2002 年在深圳特區很多街頭懸掛著這樣一張照片 — 江澤民總書記揮著手，後面是一望無際的滾滾稻田，這就是東北黑龍江 259 農場的實景。這個 259 農場號稱亞洲最大的地塊，總面積 10,000 畝（一畝是 63.33 平方米 × 63.33 平方米）。這一萬畝中間沒有一條溝，也沒有一條壟，整幅是一塊平地。這就是中國東北的農業！在這樣一種產業化農業的支援下，我們一年生產了 4.2 億噸的穀物。
- 在水果方面，2005 年中國產量是 1.6 億噸，第二位是印度，只有 4,000 萬噸，連我們的一個零頭都不到。至於肉類，2005 年中國肉類產量是 7,700 萬噸，第二位是美國，將近 4,000 萬噸，大概是我國產量的 60%。在肉類的數量有一個括弧，裏邊的數字是肉類中「豬肉」的產量，因為中國人絕大部分是食豬肉的，所以中國是個豬肉生產大國。2005 年中國豬肉產量是 5,000 萬噸，在這點上美國沒法跟我們相比。其他一些資料，如水產品、雞蛋、茶葉、花生等，這裏不再一一敘述。總而言之，我們的主食品和副食品的產量遠遠超過其他國家，穩居世界第一。

1.3 養殖業發生變化

- 按照人均數字來計算，這個變化也是相當顯著的【**投影片 3**】。我們把改革開放初期 1980 年和前年 2005 年的資料作一比較，就會發現 2005 年我們的糧食、棉花、油料、糖料、肉類、水產品、牛奶、禽蛋的人均消費量都比 1980 年有顯著的提高。上半部分的糧食、棉花、油料、糖料，基本上屬於種植業；下半部分肉類、水產品、牛奶、禽蛋基本上屬於養殖業。從表中可以看出，下半部分肉類、水產品、牛奶、禽蛋等養殖業的增長幅度，大於上

半部分種植業。例如肉類，1980年的數字很小，幾乎忽略不記；但是到了2005年，人均達到了47.2公斤，這個數量遠遠超過了世界平均值（約是我們數量的一半至2/3之間）。

- 圖表背後有值得我們深入解讀的地方：首先是，肉類往下的增長速度非常快，一般在5倍左右，而肉類向上的四項，基本上增長速度在1倍到4倍以下；又例如水產品（主要是淡水養殖），在1980年時是4.6公斤，到2005年將近40公斤。以上情況說明了中國這二十多年來的改革開放，從農業產業角度來說，發展最快的是養殖業，發展速度遠遠大於種植業。其次，在種植業內部，我們又把糧食和棉花、油料、糖料再作對比，棉花、油料、糖料合稱「經濟作物」的增長速度要快於糧食作物的增長速度。綜合以上兩項，也解釋了農民能夠增加收入的兩個原因。

1.4 農村居民的人均年收入發生變化

- 請看我國農村居民的人均年收入表【**投影片4**】，這表帶有總結性質。在1980年，農民平均每人每年的收入是191.3塊錢，200塊錢也不到；而中國農村家庭規模是每戶平均有4.1人，用200元×4.1，結果是每戶800塊錢多一點，不到1,000元。到了2005年，農民人均收入增長了17倍，達到了3,254.9元。增長速度是相當驚人的。
- 我們試把這個3254.9元解讀一下；農民的3254元收入，包括了四部分：
 - 第一部分為「家庭經營收入」，就是來自農業的收入，即是上一張投影片（1980—2005年中國人均主要農產品產量）中提到的那些農作物、經濟作物和副產品。這個收入在總收入中大概佔55%。
 - 第二部分叫「工資性收入」，來自農村的非農業生產（包括打工的收入），佔農民總收入的35%。我們常說當今中國農民的收入結構有了很大的變化，主要是指這部分的變化。
 - 第三部分，我們稱之為「轉移性收入」，主要來自各地政府的補貼、補助，或者是外地的親友寄回來的金錢。這部分收入佔總收入的將近7%，比重著實不輕。當然，如果將我國政府的補貼比重與發達國家相比，還是有很大差距。
 - 第四部分是「財產性收入」，約佔3%。這是指農民把自己的生產工具租借給別人而收取的租金、銀行存款的利息、農民買賣股票的收益、企業控股的利潤收入，包括各種財產的管理、運營、使用等所產生的收益。
- 在以上的四部分中，變化最大的就是工資性收入，過去這個收入是沒有的，這顯示現在農民的打工現象很普遍。此外，大家也不要認為農民一年就只有這四部分收入，農民還有另一項的收入，叫做「實物性收入」。大家知道農民自己吃的糧食、豬肉、蔬菜基本上是不用購買的，一般都是自己種自己吃，這部分也算是收入，但我們卻沒有把它算進去。如果把這部分也計算在內，那麼將比3,254元這個數字還要高。

2. 中國入世對農業帶來的挑戰

中國加入世界貿易組織以後，面對很多新問題。儘管這二十多年來我們有很大成就，但現在還有很多問題讓我們感到非常大的壓力。入世後給我國農業帶來了很大的挑戰。我把它歸結為以下三點：

2.1 進口農產品增加對我國農業構成壓力。

- 關於進口農產品的數量變化，請參閱這張投影片【**投影片 5**】。通過該投影片大家可以看到，有些產品的進口數量，在入世後增加得很快，例如小麥、大豆、食糖。在此，我想指出一個問題，2001 年 11 月中國加入世貿，而該圖表是採用加入世貿前一年的資料。從 2000 年到 2005 年，資料的變化是非常顯著的。那麼，入世的壓力在哪裏體現呢？我認為主要有兩方面。首先，是進口數量的增加，像小麥、大豆這些農產品大宗進口，確實給中國的農產品市場帶來巨大競爭和壓力，這是一個數量的壓力。
- 其次，是近來西方國家對中國出口的農產品提出安全性的問題，但從另一角度來看，我們同樣也遇到了外國進口到中國的農產品安全問題。在我們進口的小麥、大豆、食用油這些產品中，有很多是「轉基因產品」，它存在著食品安全的隱患。對於這個問題，中國政府採取哪種態度和方式呢？我們向歐盟學習，為食品做了標籤，標出「轉基因」三個字。吃不吃這些食品是消費者的自由，但是消費者是擁有知情權，要讓他們知道這些產品究竟是否有用轉基因原料。由上述可見，一方面我們出口的東西遇到食品安全的麻煩；另一方面，我們進口的東西也面對食品安全的隱患。

2.2 新興的壁壘保護政策

- 加入世貿後，中國國門大開，不僅外面的東西進來，我們的東西也出去。在我們的東西出去的過程中，我們遇到新興的壁壘，就是「非關稅壁壘」，它包括技術、標準等方面的嚴格要求。這裏有兩份資料可以簡單說明這些問題：第一份是來自商務部的資料，它說：「2002 年，我國 71% 的出口企業、39% 的出口商品受到國外技術壁壘的限制，帶來的直接損失達到 170 億美元，相當農產品出口額的 51.2%。」第二份是來自農業部的資料，它說：「2002 年初，由於歐盟全面禁止進口中國的動物源性食品和水產品，導致 2002 年上半年中國水產品出口下降 70%。僅浙江省 2002 年 1 季度就減少農產品出口 1 億美元。」由這兩份資料可見，非關稅壁壘對我國出口的重大影響。

2.3 喪失農產品的價格優勢

- 隨著中國市場和國際市場的接軌，我們的勞動力價格和各種生產要素的成本也隨之而上升。因此，我們農產品的價格優勢正在喪失。我們很多農產品的價格已經高於國際市場的價格，這樣將會給中國的農產品出口帶來直接影

響。

- 在技術及知識產權方面，中國與美國等發達國家之間存在差距，所以在世貿組織中，像中國這樣的發展中國家，是處於不利的地位；但是，這反過來提醒我們在知識產權中要有自己的東西，要佔領這個制高點。現在我們的商品在出口中遇到很多麻煩，而且很多是涉及到非關稅壁壘，例如知識產權問題。這個問題不解決，將來我們在農業貿易上會處於劣勢。所以我們說，世貿組織代替關貿協議，不僅是貿易原則的變化，也是利益關係和利益方式的變化。現在我們常說：「二流的企業在做產品，一流的企業在做專利，超一流的企業在做標準。」只有朝著這個方向發展，我們的企業、我們的產品才能在國際貿易上佔據有利地位。

3. 形成「三農問題」的主要原因

「三農問題」既有外部原因，又有內部深層次的原因。

首先提出三農問題的人是湖北省一條鄉的黨委書記——李昌平。他是湖北師範大學的碩士生，畢業後主動要求回鄉工作。工作十年後，他在基層第一線感受到很多農村的問題。2000年，當時是朱鎔基當總理的時候，他壯膽地給朱鎔基寫了一封信，把中國農村的農業及農民現狀向朱總理反映。在這封信的最後部份，他寫了這樣一句話：「中國的農民真苦，中國的農村真窮，中國的農業真危險。」最後這句說話引起國務院領導的高度重視，由此，三個「農」字被提了出來。

三農問題到了90年代後期，引起了社會的關注，這裏有一定的政治背景。在90年代前期，主要的政策目標是解決農產品數量的不足，數量問題是政治問題，而品質問題則是經濟問題。所以解決數量問題，成了當時政治的頭等大事。那時候怎樣讓農業生產出更多糧食，生產更多農產品是頭等大事，也是我在上文講到的許多成果。但是，我們一直熱衷於農業的生產和規模的擴大，卻忘記了在農村中生活的廣大群體：農民，以及農村中的社會。到了90年代後期，三農終於受到重視。

那麼提出三農問題的真正原因是什麼呢？我歸納為三點：歷史原因、體制原因、發展原因。

3.1 歷史原因

- 中國長期存在二元經濟結構問題。二元經濟結構是由1979年的諾貝爾獎得獎者路易士提出的，他發現很多國家存在二元部門的現象，就是城市和農村互相割裂。城市從事工業而農村則從事農業，農村是個龐大地域，而城市只是個弱小地域。他把這種現象稱為「二元經濟」。大家知道，中國的二元經濟不僅在中國近代是這樣，在歷史上亦一直存在著農村和城市的隔離問題。到了建國後，我們又用一種制度把二元結構固定下來，就是我們經常談到的

「戶口制度」，或者叫做「戶籍制度」。

- 現時中國的戶口分為兩類：一類叫城市戶口，一類叫農村戶口。中國有 13 億人口，生活在城市的有 5.5 億，生活在農村的大概是 7.5 億，這個 7.5 億人拿的是農村戶口。長期以來，農村戶口要轉變成城市戶口，只有兩條半管道：
 - 第一條管道就是農村的青年通過讀書考試，在高考中成績脫穎而出，升入大學，大學畢業後他就有了城市戶口。所以中國很多由農村來的苦孩子讀書成績很好，因為他們只有通過讀書來改變他們的身份。
 - 第二條管道是當兵，通過參加解放軍也可以改變他的身份。然而，實際上這兩條管道都非常狹窄。
 - 第三條管道，我們稱之為半條管道，就是通過婚姻方式。我們的戶籍管理是跟隨母親走的，比如說一名城市青年娶了一名農村姑娘，這名姑娘可以從農村嫁到城市生活，但是，他們生的孩子，他們的第二代，是跟母親走，所以是農村戶口。即使你在城市生活，你仍然是農民。那麼，反過來說，如果一名城市姑娘嫁給一名農民，那名農民便可以取得城市戶口，也包括他們的孩子。在這一政策下，大家試想一想，有多少城市姑娘願意下嫁農民呢？同樣道理，又有多少城市的青年會娶農村的姑娘呢？所以我們稱之為「半條管道」，實際上是不通暢的。
- 以上現象我們稱為農村和城市的割裂現象。隨著 90 年代戶口制度的弱化，某些問題好像解決了，但是上學的問題仍然解決不了，都是傳統的二元結構所帶來的麻煩。當然，這中間也有一些發展中的無奈：過去我們精力有限，因此把重點放在城市，再沒有精力和財力投入農村，只有讓城市先發展，先穩定，再來顧及農村。所以二元經濟結構，也是無可奈何中作出的選擇。

3.2 體制原因

- 體制原因包含很多問題，其中最顯著的就是「工農產品剪刀差」問題，即是說這兩種產品價格指數的差異。請看這張投影片【[投影片 6](#)】，橫坐標是年份，縱坐標是物價指數。用今年的農產品平均價格除以去年的平均價格，算出來的就是農產品價格指數。我們每年都會這樣計算，與去年相比，看看它是增加，還是減少。至於農業生產資料價格的指數，同樣是以這種方式計算。
- 從投影片中，我們可以清楚地看到，兩條曲線之間的距離越來越大，好像把剪刀一樣。這意味著兩個問題：
 - 第一，農產品的價格隨著時間的推移，上升得非常慢，而農業生產資料的價格則隨時間的推移而上升得非常快，這意味著農民靠賣農產品幾乎很難掙到錢，而且愈來愈要用更高的價錢購買農業生產資料。
 - 第二，反過來說，城市通過壓低農產品價格的方式，實際上是從農村中獲得隱形的收益，這個收益是農村和農民對城市的貢獻。
- 我們可以說，這數十年來，就是這樣犧牲農民及農村的利益來支持城市的發展。現時中國農產品的價格，是由中央一個比較特殊的機構：「發展改革委

員會」來決定。按常理說，農產品價格應該是由農業部來制定，但是農業部卻管不了這事情，因為它權力太小，只好由「發改委」來制定；而「發改委」又不管農業，它管的是宏觀經濟。這樣一來，它就要考慮農產品和工業品的比價來制定每年的農產品和工業品的價格，而這個價格每年都是傾向於城市的。

3.3 發展原因

- 城鄉收入水準的差異，隨著經濟的發展，很多差距都在縮小，但是也有些在擴大。這張投影片【投影片 7】顯示從 1980 到 2005 這 25 年間農村居民的收入和城鎮居民收入的比較。通過這張投影片，可以發現這 25 年的前 10 年，農村居民與城鎮居民的收入差距在減小，由原來的 2.5: 1 縮小到 2.2: 1；但是到了 2000 年，差距擴大到 2.8: 1；到了 2005 年，更擴大到 3.2: 1，也就是說在改革開放的前 10 年，農村經濟得到由絕對量到相對量都有大發展；但是從 1990 年以後，農村經濟不論是絕對量和相對量上都開始縮小，這就是由於發展所帶來的問題。

4. 中國政府解決「三農問題」的對策

當我們明白了這些問題後，我們要來看看中國政府採取哪些方法來處理這些問題。主要有以下四項應對措施：

4.1 關於土地利用制度

- 2002 年 8 月，由於國家主席江澤民批覆了一份〈國家主席第 73 號令〉，它是關於《農村土地承包法》的生成，在 2002 年 8 月由全國人大通過，2003 年 1 月正式實施。這份《農村土地承包法》主要是針對農民的土地收益權力的保護問題，當中有三點值得注意：
 - 在這部法律中，規定農村土地的承包期限。首次提出承包期限 30 年不變，也就是說，農民擁有 30 年的土地經營權；
 - 規定了農民的土地如果被徵用，農民享有徵地的收益權。誰徵用土地，誰就要把錢補償給農民；
 - 確定農民作為土地所有者的地位，這是對於農民土地收益權力的法律規定，一改中國過去在土地利用上沒有法律規定的問題。雖然這部法律的條文也不是十分清晰，其中還產生了一些問題，但是「有」總比「沒有」好。

4.2 對農民實施直接的收入補償

- 其中最值得關注的就是減免農業稅。這個減免計畫是從 2004 年開始，但各地的推進速度遠比這個時間快，我們計畫是從 2004 年，用 3 到 5 年時間來

完成農業稅的減免，但各地現在基本上已經展開了。有些老師可能會問，現在農民的稅費負擔有多重？我們把各種稅收加起來，大概相當於農民當年收入的 8·5%；那麼減免後呢，相當於減去 2 到 3 個百分點，每戶農民家庭大約減去 100 至 150 元的稅款。這既是直接的減免農業稅，也是間接的補貼。此外，還有直接補貼。現時我們對於種糧食的大戶給予直接的經濟補貼，這是學習了包括歐盟及美國在內等發達國家的經驗。

4.3 勞動力轉移安置

- 當農民進城以後，他的工作安排，還包括基本的醫療、衛生、教育、住宅、戶籍管理等措施。現時各地基本上都有這樣的措施，特別是對於農民工。**【投影片 8】**現時如果在城市內僱用農民工後不跟農民工簽合同，這名僱主就是違法。如果這名農民工有法律意識，他可以控告這名僱主。不僅要簽合同，而且還規定對農民工要付「三險」：工傷保險、大病保險、退休後保險。
- 對農民工的就業安置特別涉及到農民工子女的教育安置。據全國統計，至去年為止，城市中的農民工子女有 2,000 多萬人，我們現正要求各地學校給予安置。根據去年的統計，北京市大概有 40 萬農民工子女，這些人的教育現在已經陸續得到安置。**【投影片 9】**

4.4 基礎設施投資

- 這是解決農村生產生活的各種基礎設施的建設投資，當中最典型的就是「六小工程」：
 - 第一是節水灌溉工程，用於農業灌溉；
 - 第二是人畜飲水工程，解決農村的飲水問題。農村一般是飲井水，但是現在的井水有很多水質及水位偏低的問題，所以要設法解決；
 - 第三是農村的沼氣工程，利用農村各種殘渣廢物在發酵以後產生沼氣，讓它變成新的燃料和能源，這樣可以避免農村以往因為缺乏能源而燒秸稈所產生的污染及生態破壞。
 - 第四是鄉村道路工程，特別是縣以下的鄉道、村道和農田中的基本道路。
 - 第五是農村水電工程，村村通水通電。
 - 第六是草場建設工程，涉及到草地和草原的恢復和建設。
- 以上六項目都有一個特點，就是投資規模相對的較小，週期比較短，而且見效比較快。這些項目是從 2001 年開始正式啓動，到 2004 年為止的第一個階段，中央政府一共投入了 8,000 億，現時很多方面已取得良好效果。例如農戶現時使用沼氣，一年大約可節約燃料費和其他燃料支出 1,000 元左右。如果一個農戶一年收入是 3,000 多元，如果能節約 1,000 元，就節約了 1/3。因此，通過這「六小工程」，我們也在逐步完善農村相關的基礎設施和公共設施。

5. 中國農業的展望

最後我們來談談對中國未來三年的展望。這裏我用了一幅圖【[投影片 10](#)】來解說，未來中國的農業前景有兩條路徑：路徑 I 和路徑 II。

5.1 不應擴大社會差距

- 中國農村發展目標是到 2020 年要達到小康水準。爲了實現小康，中間有一漫長的過程，這個過程從現在開始，一直到 2020 年。可是，我們還得解決「社會矛盾」問題，當中包括貧富差距、收入差距和地區的差距。第一條路徑是通過擴大社會差距，犧牲多數人利益的方式來達到這個目的。這個方式非常不可取，較理想的是採用一種平緩的方式，讓矛盾在平緩中得到解決，實現過渡到小康的目標。

5.2 實施平緩過渡的

- 路徑二是實現平緩過渡，而當中必須要有三項條件，我把它總結爲「三個不可能」：

- 短時期內解決不可能。

現時中國農村有 5.5 億人口，其中還有 3 億勞動力要轉移出來，要轉移這 3 億勞動力，絕對不是一件在一、兩年內就能完成的事。

- 僅靠農民自身的力量來解決不可能。

中國中部和南部地區的農戶規模太小，力量太薄弱，要靠他們來解決農村中的基礎設施、水利道路、公共基礎設施的供應，是沒有可能的。從這個角度來看，我們還得靠社會的力量，甚至要靠政府的力量來解決。

- 完全靠市場力量解決中國三農問題也不可能。

農村現時最缺的是資本、資金、技術、人才，農產品價格還處於很低的水準，農民的利益保護還處於不太令人滿意的狀態。這些問題僅僅靠市場是沒法協調的，因爲生產資本和要素會向稟賦條件更好的地方流動，也就是說會向城市流動，而不會向農村流動。在這個時候，就需要政策力量的介入和干預，所以我們會看到政府干預農村事務，這是必要的。

6. 總結

來到這裏，讓我們作一個總結：今天下午，我談了十個字，分別針對中國三農問題的「變化」、面臨的「挑戰」和形成的「原因」。此外，我也談到包括中國政府的「對策」以及將來的出路，也作了一些的分析和「展望」。最後，我想提出以下三點結論：

- 第一，改革開放以來中國農業有了巨大變化和進步，但農業發展的內、外部環境和條件依然不容樂觀；
- 第二，「三農問題」歸根到底是農村社會的整體發展問題，必須採取多元、綜合的手段和方法進行治理；
- 第三，衡量解決「三農問題」好壞的一個標準，就是農民收益的絕對和相對水準的同步提高。

我的演講到此為止，謝謝大家！