

## 教學課題

### 以「生產者責任計劃」促進資源循環再造：飲品玻璃樽徵費

#### 相關概念 / 名詞 / 基本資料

- 可持續發展（《通識教育科課程資源冊系列》單元六分冊→基本概念）
- 資源消耗（《通識教育科課程資源冊系列》單元六分冊→基本概念）
- 廢物管理（《通識教育科課程資源冊系列》單元六分冊→基本概念）
- 綠色生活模式（《通識教育科課程資源冊系列》單元六分冊→基本概念）
- 污染者自付原則（《通識教育科課程資源冊系列》單元六分冊→基本概念）
- 生活素質（通識教育科網上資源平台→資源→相關概念→新高中通識）
- 生產者責任計劃（**Producer Responsibility Scheme**）（環境保護署網頁 [http://www.epd.gov.hk/epd/tc\\_chi/environmentinhk/waste/pro\\_responsibility/index.html](http://www.epd.gov.hk/epd/tc_chi/environmentinhk/waste/pro_responsibility/index.html)）

#### 建議探究重點

- 甚麼是「生產者責任計劃」？為甚麼它有助促進資源循環再造？試以香港的推行情況為例，加以說明。（提示：參考「廢電器電子產品強制性生產者責任計劃」）
- 飲品玻璃樽徵費的詳情如何？不同持份者之間對於實施該項徵費的利弊，各有甚麼意見？當中又反映了他們所抱持的價值觀有何衝突？
- 有意見認為政府只是強制徵收費用，而不是鼓勵回收玻璃樽（例如實施「按樽」方式<sup>1</sup>），此舉只會令消費者利益受損。你是否同意這說法？試加以解釋。
- 有環保團體估計香港全年消耗 9.7 億個膠樽，數量遠較 2.5 億個玻璃樽為高。假如要將徵費計劃擴展至膠樽，並在各主要持份者之間取得共識，你認為將會遇到甚麼障礙？試加以說明。

#### 《資源套》提供的建議探究例子（《資源套》第 76 頁）

- 建議教師利用具體例子為學與教素材，從不同層面探究可持續發展的實踐經驗。例如：
  - 個人生活層面：可從日常生活選取例子（減少沐浴時間以節省水資源、避免為追趕潮流而購買衣物、回收農曆新年使用的利是封而循環再用……），說明即使是生活小節，也與可持續發展有關。

<sup>1</sup>「按樽」是指店舖向顧客收取少量金錢作為按金，待他們享用飲品後歸還玻璃樽即可退回金錢。這種安排建基於飲品業在本地設有飲品重新裝樽的工序，但這工序現時已大多遷離香港，或因飲品已改用其他包裝物料（膠樽、紙盒），因而日漸式微。目前香港只有少數飲品製造商仍然在港維持飲品重新裝樽的工序，並有自己一套的「按樽」安排，以收集用過的玻璃樽。

- 本地層面：政府於 2012 年初提出諮詢文件，建議引入廢物收費作為經濟手段，促使市民從源頭減少產生廢物。教師可考慮引導學生探究這項計劃在多大程度上能有效減少固體廢物，以及計劃若落實推行，對於基層市民將有甚麼影響。

### 相關新聞 / 個案 / 數據 / 評論 / 圖片

- 〈綠色先鋒：港玻璃樽回收率僅一成〉（東方日報，2016 年 6 月 29 日）
- 視頻：「2018 年將實施玻璃樽徵費」（2016 年 5 月 30 日香港電台新聞，片長 2 分 06 秒。<http://www.liberalstudies.hk/?date=2016-05-30#prettyPhoto/0/>）
- 〈每年料 8 億膠水樽棄堆填區 銷售額年升 3.6% 回收率續跌〉（明報，2016 年 5 月 30 日）
- 〈玻璃樽徵費 回收率或增至六成〉（文匯報，2016 年 5 月 29 日）
- 〈環境局局長會見傳媒談話內容〉（香港政府新聞，2016 年 5 月 28 日）
- 〈玻璃樽徵費 1 公升瓶約 1 元 資助回收再造 盼回收率增至六成〉（明報，2016 年 5 月 28 日）
- 〈飲品玻璃樽徵費 2018 年推行 每公升容器擬收一元 料難免轉嫁消費者〉（大公報，2016 年 5 月 28 日）
- 〈環團：有助膠樽回收立法〉（大公報，2016 年 5 月 28 日）
- 〈玻璃樽徵費利環保 須防轉嫁消費者〉（文匯報，2016 年 5 月 28 日）
- 〈徵費對象與膠袋稅不同〉（文匯報，2016 年 5 月 28 日）
- 視頻：「玻璃容器徵費預計 2018 年推行」（2016 年 5 月 27 日 Now 新聞，片長 1 分 53 秒。<http://news.now.com/home/local/player?newsId=180435>）
- 〈妥善處理容器循環再用〉（香港商報，2015 年 12 月 29 日）
- 〈業界多反對 徵費減廢路漫長〉（香港經濟日報，2015 年 10 月 31 日）
- 〈延伸按樽制度 打破回收困局〉（信報財經新聞，2015 年 9 月 21 日）
- 〈支持飲品玻璃樽徵費立法〉（明報，2015 年 7 月 30 日）

### 學與教素材（直接相關或類近議題）

- 塑膠購物袋環保徵費計劃
- 徵收「交通擁堵費」以減低空氣污染及交通擠塞
- 香港人生態赤字

### 校內評估題目（直接相關或類近議題）

- 廚餘回收（CD39）
- 都市固體廢物收費計劃（CD49）
- 全面推行塑膠購物袋收費計劃（CD65）

### 教材套（直接相關或類近議題）

- 〈可持續發展與固體廢物處理〉（《通識教育科課程資源冊系列》單元六分冊）

### 培訓課程（直接相關或類近議題）

- 羅惠儀博士〈可持續發展－從公眾參與出發：定義、爭論和矛盾〉（通識教育科網上資源平台→教師→培訓課程資料重溫→知識增益→2012/13 學年）
- 羅惠儀博士〈可持續發展－從公眾參與出發策略〉（通識教育科網上資源平台→教師→培訓課程資料重溫→知識增益→2012/13 學年）

### 與本課題接近或可供互相比較的探究例子

下表是一些亞洲國家及地區推動飲品玻璃樽回收的例子，教師可以引導學生探究當中有哪些環節可供香港借鏡：

國家/地區	推行年份	收集及處理方式	回收率	備註
日本	1997	製造商須達到指定回收目標，並自行妥善處理所回收的飲品玻璃樽，以將之循環再造；又或選擇向一個基金支付費用，以支持飲品玻璃樽的回收工作，藉以履行有關責任。	約 95% （截至 2006 年）	
台灣	1997	製造商向一個政府基金支付循環再造費用，以支持處理廢玻璃樽及其他教育項目。	約 84% （截至 2008 年）	
南韓	2002	製造商自行安排回收行動，以達到指定的回收目標；又或是選擇向一個基金支付費用，以支持飲品玻璃樽的回收工作，藉以履行有關責任。	約 70% （截至 2006 年）	法例規定製造商須提供易於循環再造的產品。

資料來源：環境保護署《飲品玻璃樽生產者責任計劃》公眾諮詢文件，2013 年，第 45 頁。

## 延伸參考資料

- Hong Kong Council for Sustainable Development. *Waste reduction by waste charging. How to implement?* Hong Kong: Council for Sustainable Development, 2013. (香港公共圖書館索書號 363.728 WAS)
- 中村三郎著、高淑珍譯《圖解資源回收與再生利用》，新店市：世茂出版社，2003年。(香港公共圖書館索書號 445.024 5413)
- 可持續發展委員會〈資料庫：香港廢物的概況〉，2014年。(取自 [http://www.susdev.org.hk/tc\\_chi/knowledge\\_portal/knowledge\\_portal.php#6](http://www.susdev.org.hk/tc_chi/knowledge_portal/knowledge_portal.php#6))
- 張小平〈玻璃製品廠廢棄玻璃的再利用〉。  
(取自 [https://www.cleanerproduction.hk/upload/events\\_pamphlet/Speaker4-110629.pdf](https://www.cleanerproduction.hk/upload/events_pamphlet/Speaker4-110629.pdf))
- 豬珊〈玻璃回收在港進程〉。(取自綠色力量網頁 [http://www.greenpower.org.hk/html/download/pdf/be\\_greener\\_4\\_2011.pdf](http://www.greenpower.org.hk/html/download/pdf/be_greener_4_2011.pdf))
- 環境局《香港資源循環藍圖 2013-2022》，2013年。(取自環境局網頁 <http://www.enb.gov.hk/tc/files/WastePlan-C.pdf>)
- 環境保護署《飲品玻璃樽生產者責任計劃》公眾諮詢文件，2013年。(取自環境保護署網頁 [http://www.epd.gov.hk/epd/bottles\\_consult/files/CHI/Environmental\\_condoc\\_CHI\\_full.pdf](http://www.epd.gov.hk/epd/bottles_consult/files/CHI/Environmental_condoc_CHI_full.pdf))
- 環境保護署廢物管理政策組〈香港廢玻璃容器的回收及循環再造〉。(取自香港減廢網站 [https://www.wastereduction.gov.hk/sites/default/files/wr\\_glass\\_tc.pdf](https://www.wastereduction.gov.hk/sites/default/files/wr_glass_tc.pdf))
- 楊曉艷《玻璃包裝回收物流系統》，北京：中國物資出版社，2009年。(香港公共圖書館索書號 464.8 4662)